

Методические рекомендации по созданию первичной профсоюзной организации.

*(Разработано Департаментом Аппарата ФНПР по связям с общественностью,
молодёжной политике и развитию профсоюзного движения совместно с
Департаментом организационной работы Аппарата ФНПР)*

Право граждан на объединение в профсоюзы гарантировано статьей 30 Конституции Российской Федерации и статьей 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

Профсоюз – добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты своих социально-трудовых прав и интересов.

Основополагающей формой профсоюзной деятельности является защита социально-трудовых и гражданских прав, производственных, профессиональных, экономических и социальных интересов членов профсоюза, коллективных прав и интересов работников.

Профсоюзы состоят из граждан – членов профсоюза, которые находятся на учёте в первичной профсоюзной организации по месту работы, учебы, иного вида осуществления профессиональной деятельности. Именно первичная профсоюзная организация осуществляет прием физических лиц в члены профсоюза. Структура общероссийского, межрегионального профсоюза определяется его уставом.

Профсоюзные организации функционируют за счёт уплаты её членами профсоюзных взносов. Уплата членских профсоюзных взносов – одна из основных обязанностей члена профсоюза, предусмотренная уставами общероссийских, межрегиональных профсоюзов. С момента перечисления членом профсоюза денежных средств, они становятся собственностью профсоюзной организации. При прекращении членства в профсоюзе, уплаченные взносы не возвращаются и не компенсируются.

В настоящее время в структуру Федерации Независимых Профсоюзов России входит 123 членские организации (38 общероссийских, межрегиональных профсоюзов и 85 территориальных объединений организаций профсоюзов), а также 7 профсоюзов сотрудничают с ФНПР на основании заключенного договора или соглашения. Общероссийские, межрегиональные профсоюзы, являющиеся членскими организациями ФНПР, охватывают практически все виды экономической деятельности,

существующие в Российской Федерации (среди них: государственные учреждения, транспорт, образование, услуги, культура, бизнес и т.д.). Полный перечень членских организаций ФНПР представлен на сайте ФНПР по ссылке: <https://fnpr.ru/structure>



Первичная профсоюзная организация. Основания для ее создания.

В соответствии с первым абзацем статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» первичная профсоюзная организация – добровольное объединение членов профсоюза, работающих, как правило, в одной организации независимо от форм собственности и подчиненности, либо в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, либо у работодателя – индивидуального предпринимателя, действующее на основании устава общероссийского или межрегионального профсоюза либо на основании устава первичной профсоюзной организации, принятого в соответствии с уставом соответствующего профсоюза. В структуре первичной профсоюзной организации могут образовываться цеховые профсоюзные организации, профсоюзные группы или иные структурные подразделения в соответствии с уставом соответствующего профсоюза.

Первичная профсоюзная организация может создаваться по месту работы, осуществления профессиональной деятельности, учебы.

Порядок создания первичной профсоюзной организации определяется в соответствии с уставом общероссийского, межрегионального профсоюза в который она входит.

В структуре первичной профсоюзной организации могут образовываться цеховые профсоюзные организации, профсоюзные группы или иные структурные подразделения в соответствии с уставом соответствующего профсоюза.

Вступление в профсоюз.

Если в организации уже имеется профсоюзная организация, то необходимо написать заявление о приеме в профсоюз и передать его в первичную профсоюзную организацию.

Членство в профсоюзе исчисляется со дня принятия решения о приеме заявителя в члены профсоюза. Такое решение может быть принято профсоюзным комитетом первичной профсоюзной организации или профсоюзным собранием (конференцией) в соответствии с уставом соответствующего профсоюза.

Документом, подтверждающим членство в профсоюзе, является профсоюзный билет: электронная карта или бумажный профсоюзный билет, который выдается уполномоченным лицом первичной профсоюзной организации и хранится у члена профсоюза.

Лицом, желающим вступить в профсоюз, подается 2 заявления:

- в первичную профсоюзную организацию – о вступлении в профсоюз;
- руководителю организации или представителю работодателя – о ежемесячном удержании членских профсоюзных взносов.

Заявление о вступлении в профсоюз хранится в первичной профсоюзной организации, а заявление о взносах – у руководителя организации или представителя работодателя. Также рекомендуется передавать копию заявления о взносах на хранение в первичную профсоюзную организацию.

Учет членов профсоюза осуществляется первичной профсоюзной организацией на основании устава профсоюза и, как правило, инструкции об учете членов профсоюза, разработанной и утвержденной выборными коллегиальными органами профсоюза.

Если же первичной профсоюзной организации на предприятии нет, следует решить вопрос о её создании.

Для создания первичной профсоюзной организации в структуре общероссийского, межрегионального профсоюза необходимо:

- создать инициативную группу физических лиц не менее 3-х человек;
- выбрать лидера, готового взять на себя руководство процессом создания первичной профсоюзной организации;
- связаться с территориальной организацией профсоюза либо с общероссийским, межрегиональным профсоюзом (при отсутствии территориальной организации профсоюза) и проинформировать его о намерении создать первичную профсоюзную организацию, обратиться за оказанием методической и практической помощи;
- провести учредительное собрание первичной профсоюзной организации.

Инициативной группой заранее определяются дата, время и место проведения собрания (это может быть как на территории организации, так и за ее пределами).

Повестка собрания должна включать вопросы:

- о создании первичной профсоюзной организации;
- в соответствии с каким уставом будет осуществлять свою деятельность первичная профсоюзная организация;
- в случае если первичная профсоюзная организация будет действовать на основании своего устава, вопрос об его утверждении;
- о выборах председателя первичной профсоюзной организации и его заместителей (если по уставу заместители избираются на собрании);
- о выборах профсоюзного комитета;
- о выборах контрольно-ревизионной комиссии;
- о принятии решения о государственной регистрации первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица (по необходимости).

При проведении собрания необходимо: организовать регистрацию участников собрания с полной расшифровкой фамилии, имени и отчества, места работы и должности (с расшифровкой аббревиатур); обязательно вести протокол собрания, выбрать председательствующего и секретаря, которые подпишут протокол. В целях недопущения протокольных ошибок и обеспечения легитимности принятого решения по каждому вопросу повестки должно быть проведено голосование.

При рассмотрении вопроса «О создании первичной профсоюзной организации» раздать желающим вступить в профсоюз бланки заявления

о вступлении и заявления об удержании профвзносов, поручить инициативной группе собрать заполненные заявления, передать заявления о взносах руководителю организации или представителю работодателя по описи. Оригиналы заявлений о вступлении и копии заявлений об удержании профвзносов оставить на хранение в первичной профсоюзной организации.

Принятое на собрании решение о создании первичной профсоюзной организации утверждается выборным органом вышестоящей организации общероссийского, межрегионального профсоюза путем включения первичной профсоюзной организации в реестр профсоюза.

Первичная профсоюзная организация может вести свою деятельность с момента принятия решения о её создании. Работодатель не может ограничивать уставную деятельность созданной первичной профсоюзной организации, даже если она не зарегистрирована в качестве юридического лица.

На собрании также принимается решение о государственной регистрации первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица. В случае принятия такого решения собрание определяет кандидатуру, которой делегируется право решать вопросы, связанные с регистрацией (как правило, это председатель первичной профсоюзной организации).

После проведения учредительного собрания первичной профсоюзной организации необходимо проинформировать работодателя (целесообразно также донести эту информацию до остальных работников организации) о создании первичной профсоюзной организации.

Информирование работодателя о создании первичной профсоюзной организации связано с необходимостью осуществления следующих функций первичной профсоюзной организации:

1. Обеспечение учета мнения профорганизации при принятии работодателем локальных нормативных актов, принятии решения об увольнении работников по инициативе работодателя и в других в случаях, предусмотренных ТК РФ;

2. Участие представителей работников в коллективных переговорах и заключение в организации коллективного договора.

Как правило, за учредительным собранием следует первое заседание профсоюзного комитета, на котором решаются такие вопросы как организационная структура первичной профсоюзной организации, создание и утверждение состава комиссий профсоюзного комитета и т.д. По решению профсоюзного комитета в структуре первичной профсоюзной организации

при необходимости, могут создаваться профсоюзные группы производств, цехов, участков, подразделений.

Перечень вопросов, относящихся к компетенции выборного коллегиального, исполнительного, контролирующего органа первичной профсоюзной организации (собрания (конференции), профсоюзного комитета, президиума, председателя, ревизионной комиссии), определяется уставом общероссийского, межрегионального профсоюза и действующим законодательством Российской Федерации.

Регистрация в качестве юридического лица.

Правоспособность первичной профсоюзной организации в качестве юридического лица возникает с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о его создании, а прекращается после внесения в указанный реестр сведений о прекращении его деятельности.

Однако следует учитывать, что согласно части 9 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» регистрация профорганизации в качестве юридического лица является ее правом, а не обязанностью. Целесообразность государственной регистрации определяется самой профсоюзной организацией, что следует из абзаца 9 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 12.01.1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

При этом следует иметь в виду, что решение об осуществлении своей деятельности без государственной регистрации в качестве юридического лица не влечет никаких ограничений в правах и обязанностях по представлению интересов работников и защите их прав, в том числе в судебном порядке.

Статус юридического лица первичной профсоюзной организации, прежде всего, дает возможность осуществлять права и обязанности собственника своего имущества и пользоваться иным имуществом, находящимся в оперативном управлении, пользоваться расчетным счетом в банке, заключать различного рода договоры. Статус юридического лица нужен первичной профсоюзной организации именно в хозяйственных, имущественных и связанных с ними отношениях, в том числе, чтобы выступать в качестве работодателя.

Государственная регистрация осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

с учетом специального порядка государственной регистрации общественных объединений, в том числе профсоюзов, изложенных в статье 8 Федерального закона от 12.01.1996 г. №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и статье 21 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Уведомительный характер регистрации в качестве юридического лица означает, что первичная профсоюзная организация, принявшая решение о регистрации в качестве юридического лица, уведомляет об этом соответствующий орган министерства юстиции с предоставлением определенных законодательством документов. Среди этих документов: подлинник либо нотариально удостоверенная копия устава, заверенные копии решений собраний о создании первичной профсоюзной организации, список участников собрания.

Первичной профсоюзной организации (при наличии полного комплекта документов и соблюдении процедур создания) нельзя отказать в регистрации в качестве юридического лица, и она в своей уставной деятельности не подконтрольна регистрирующим органам.

Юридическими лицами могут быть только профсоюзные организации а не их органы. Так правами юридического лица может обладать первичная профсоюзная организация, в то время как профсоюзный комитет, председатель действуют от имени этого юридического лица на основании устава общероссийского, межрегионального профсоюза.

Регистрация профсоюзных организаций может осуществляться как их руководителями, так и представителем общероссийского, межрегионального профсоюза по доверенности. В случае, если данный вопрос не был решен на учредительном собрании, выборный орган указанной организации может принять соответствующее решение.

Доверенность на регистрацию в качестве юридического лица оформляется от имени профсоюзной организации, удостоверяется подписью председателя профорганизации и заверяется у нотариуса. В доверенности необходимо указать, что данная первичная профсоюзная организация (ее полное наименование, местонахождение) доверяет осуществление регистрации представителю общероссийского, межрегионального профсоюза (с указанием его полного наименования и местонахождения).

Образец заявления о вступлении в профсоюз

В первичную профсоюзную
организацию

_____ *наименование организации*

ОТ _____
фамилия, имя, отчество

Должность

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу принять меня в Профсоюз _____.
наименование профсоюза

Устав Профсоюза признаю и обязуюсь выполнять.

Дата

Подпись

Образец заявления на удержание членских профсоюзных взносов

Руководителю

_____ *наименование предприятия*

ОТ _____ *фамилия, имя, отчество*

_____ *Должность*

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу ежемесячно удерживать из моей заработной платы членские профсоюзные взносы в размере ___ⁱ% и перечислять на счет первичной профсоюзной организации _____.

Дата

Подпись

_____ ⁱ Размер членских профсоюзных взносов устанавливается уставом профсоюза.